



**Бережанська міська рада
Тернопільської області
VII скликання
IX сесія
(II засідання)**

РІШЕННЯ

від 25 травня 2017 року

№ 589

***Про затвердження міської цільової
програми підтримки сім'ї та протидії
домашньому насиллю на 2017 – 2020 роки***

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України, керуючись статтею 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", враховуючи пропозиції постійної комісії міської ради з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та підприємництва, Бережанська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити міську цільову програму підтримки сім'ї та протидії домашньому насиллю на 2017 – 2020 роки (додається).
2. Контроль за виконанням рішення доручити заступнику міського голови Захарківу О.М..

Міський голова

МУЗИЧКА В.Я.

Затверджено
рішенням сесії міської ради
№ 589 від 25 травня 2017 року

МІСЬКА ЦІЛЬОВА СОЦІАЛЬНА ПРОГРАМА
підтримки сім'ї та протидії домашньому насиллю на 2017 – 2020 роки

1. Паспорт програми

1.	Ініціатор розроблення програми	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Закони України “Про охорону дитинства”, “Про попередження насильства в сім'ї”, “Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків”, розпорядження голови обласної державної адміністрації від 28 лютого 2017 року №112-од
3.	Розробник програми	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради
4.	Співрозробники програми	Відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради, Бережанський відділ Головного управління Національної поліції в Тернопільській області
5.	Відповідальний виконавець програми	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради
6.	Учасники програми	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради, Бережанський відділ Головного управління Національної поліції в Тернопільській області, громадські організації (за згодою)
7.	Термін реалізації програми	2017 – 2020 роки
1)	етапи виконання програми (для довгострокових програм)	2017 – 2018 роки 2018 – 2019 роки 2019 – 2020 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Міський
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	80
1)	Кошти місцевого бюджету	40
2)	коштів інших джерел	40

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

У сучасному розвиненому світі визнано, що сім'я є інтегральним показником суспільного розвитку, який відображає моральний стан суспільства і є могутнім фактором формування демографічного потенціалу. Від сім'ї залежить виховання наступних поколінь, що є передумовою розвитку та процвітання держави. Без повноцінного функціонування сім'ї неможливим є вирішення економічних і соціальних проблем, утвердження здорових

моральних цінностей, адекватна соціалізація дітей і підлітків, розвиток духовності і культури. Саме тому суспільство зацікавлене у фізично й морально здоровій сім'ї, яка здатна реалізувати свій соціальний потенціал та відтворювальну функцію, забезпечити не лише власне виживання, а й розвиток.

Натомість, населення України та інститут сім'ї вступили у XXI сторіччя з тягарем багатьох невирішених проблем. Підвищення рівня індивідуальної свободи та можливостей вибору тієї чи іншої моделі шлюбно-сімейної поведінки в наш час не завжди поєднується з усвідомленням сімейних обов'язків, відповідальним ставленням до шлюбних стосунків та виховання дітей, до свого здоров'я та здоров'я інших членів родини. Низька народжуваність, масова однодітність українських сімей, нестабільність шлюбів та високий рівень розлучень, поширення соціопатичних сімей, які не виконують свої обов'язки з утримання і виховання дітей, старіння населення поєднується в Україні з високим, за європейськими мірками, рівнем смертності та низькою тривалістю життя.

Розроблення та прийняття міської цільової соціальної програми підтримки сім'ї та протидії домашньому насиллю на 2017 – 2020 роки обумовлено необхідністю визначення на міському рівні конкретних заходів щодо захисту, підтримки та розвитку сім'ї, популяризації сімей з дітьми, в тому числі відродження традицій багатодітності, попередження і протидії насильству в сім'ї, утвердження гендерної рівності в усіх сферах життєдіяльності.

Завдання і заходи програми спрямовані на розв'язання проблем у сфері підтримки і розвитку сім'ї, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, створення якісного та безпечного середовища життєдіяльності населення.

Однак на сьогодні особливої уваги потребують питання підтримки сімей, що опинилися в складних життєвих обставинах, а саме: надання допомоги сім'ям учасників антитерористичної операції, сім'ям з дітьми, які проживають в зоні озброєного конфлікту чи змушені тимчасово переселитись з окупованих територій, сім'ям, в яких виховуються діти-інваліди, багатодітним та сім'ям, в яких здійснюється домашнє насильство. При цьому необхідно посилити увагу підтримці сімей з дітьми, популяризації сімейних цінностей, пропаганді раціональної статевої поведінки, підготовці молоді до сімейного життя.

Погіршення соціального становища в країні привело до відсутності належних житлових та інших необхідних умов для забезпечення майбутнього дітей, що спонукає до зменшення народжуваності та зростання кількості розлучень. Батьки змушені концентрувати свою увагу на пошуках додаткового заробітку та не здатні повноцінно забезпечувати процес виховання дітей, що призводить до збільшення рівня сімейних конфліктів і, як наслідок, до поширення соціального сирітства.

Ситуація, що склалася у державі на даний час, потребує визнання сімейної політики однією із пріоритетних складових комплексної державної політики, об'єднання зусиль органів місцевого самоврядування, органів влади, інститутів громадянського суспільства навколо гасла "Інвестиції в українську родину – це інвестиції в майбутнє України".

Вирішення багатьох проблем потребує консолідації наявних ресурсів, координованого планування діяльності з врахуванням потреб цільових груп.

Прийняття міської цільової соціальної програми підтримки сім'ї на 2017 - 2020 роки дасть змогу забезпечити комплексний підхід до вирішення нагальних проблем функціонування сім'ї на території міста.

3. Визначення мети програми

Метою Програми є забезпечення системної та комплексної політики щодо підтримки сім'ї та протидії домашньому насильству на території міста, спрямованої на збереження сімейних цінностей, формування самодостатньої сім'ї та її здатності до усвідомленого народження і виховання дітей, а також підвищення соціального захисту сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми

Розв'язання проблем функціонування сім'ї, демографічного розвитку та протидії домашньому насиллю має здійснюватися шляхом комплексного застосування правових, соціально-економічних, соціально-педагогічних та психологічних засобів впливу, а саме шляхом:

- проведення інформаційно-просвітницьких програм, рекламних кампаній, інших заходів, спрямованих на підвищення престижу сім'ї, посилення орієнтації на шлюб та відповідальне батьківство;

- реалізації виховних, консультативно-роз'яснювальних програм та заходів, спрямованих на підготовку молоді до подружнього життя та підвищення рівня їх готовності до виконання соціальних ролей чоловіка та дружини;

- забезпечення виконання вимог законодавства в частині відповідальності батьків за утримання, виховання та розвиток дітей, їх життя та здоров'я, посилення відповідальності у разі позбавлення батьківських прав;

- удосконалення сфери та доступності культурних послуг та підвищення якості відпочинку членів сім'ї: проведення сімейних свят, культурологічних акцій тощо;

- здійснення на базі діючої мережі центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді соціального супроводу сімей, які опинилися у складних життєвих обставинах;

- забезпечення доступності до соціальних послуг на рівні громади для допомоги сім'ям, дітям та молоді через діючу мережу закладів соціального спрямування та здійснення широкої інформаційної кампанії з метою популяризації їхньої діяльності;

- здійснення заходів щодо недопущення та усунення наслідків домашнього насилля.

Програму планується виконати протягом 2017-2020 років.

Реалізація заходів Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету та коштів з інших джерел не заборонених законом.

Орієнтовний обсяг фінансування програми становить 120 тис. гривень, із яких: 64 тис. гривень – кошти міського бюджету та 56 тис. гривень – кошти інших джерел.

Обсяг фінансування Програми уточнюється щороку під час формування бюджету на відповідний рік з урахуванням їх фінансових можливостей.

Ресурсне забезпечення програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Обсяг ресурсів за роками				Усього витрат на виконання програми
	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	тис. гривень
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	30	30	30	30	120
Міський бюджет	16	16	16	16	64
кошти інших джерел	14	14	14	14	56

5. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Основними завданнями програми є:

- забезпечення підвищення престижу сім'ї та утвердження пріоритетності сімейних цінностей;
- сприяння розвитку відповідального батьківства;
- забезпечення належних умов для запобігання насильству в сім'ї, жорсткому поводженню з дітьми;
- забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Забезпечення виконання основних завдань програми передбачається за рахунок проведення комплексу заходів з:

- формування позитивного іміджу сім'ї шляхом проведення широкомасштабних кампаній – святкових заходів для дітей та сімей з дітьми з нагоди пам'ятних дат (День сім'ї, День матері, День батька, День Св. Миколая тощо), проведення інформаційно-просвітницьких заходів, семінарів, тренінгів, круглих столів та інше з популяризації сімейних форм виховання для сімей протягом строку виконання Програми із залученням представників громадських організацій;

- формування у молоді свідомого ставлення до шлюбу з метою створення міцної сім'ї, народження бажаних дітей шляхом організації діяльності шкіл підготовки молоді до шлюбу та відповідального батьківства;

- відродження та збереження національних сімейних традицій і цінностей;

- виявлення, облік та супровід сімей, в яких існує ризик соціального сирітства;

- формування нетерпимого ставлення до насильницької моделі сімейних відносин;

- підтримки сімей загиблих воїнів антитерористичної операції, налагодження дружніх стосунків та напрацювання партнерських зв'язків з такими сім'ями з інших областей нашої країни;
- активізації діяльності громад у напрямку підтримки сім'ї та дітей;
- створення кризового центру медико-соціальної реабілітації для жертв домашнього насильства;
- інтеграції сімей, що перебувають у складних життєвих обставинах, у суспільство;
- забезпечення соціального супроводу сімей, які опинились у складних життєвих обставинах, сімей учасників антитерористичної операції, сімей з дітьми, проживаючими в зоні озброєного конфлікту та сімей, які перебувають у зоні ризику щодо потрапляння у такі обставини, з метою збереження сім'ї, запобігання вилученню дітей із сім'ї, протидії насильству в сім'ї, надання необхідних соціальних послуг шляхом проведення ефективної превентивної роботи.

Виконання Програми дасть змогу:

- покращити якість соціальних послуг сім'ям з дітьми, що перебувають у складних життєвих обставинах;
- покращити координацію діяльності, організаційно-методичне забезпечення реалізації політики у сфері підтримки сімей;
- створити дієву систему надання допомоги жертвам насильства в сім'ї;
- удосконалити механізм підтримки різних категорій сімей;
- удосконалити механізм психологічної, юридичної, інших видів допомоги з питань шлюбу, сім'ї та виховання дітей, розширення сфери культурних послуг;
- створити оптимальні умови для безпечного народження та повноцінного виховання дітей у сім'ї;
- підтримати належний соціальний, морально-психологічний стан учасників членів сімей учасників антитерористичної операції, сімей з дітьми, що проживають на окупованих територіях, сімей, які переселені з тимчасово окупованих територій;
- підвищити ефективність взаємодії органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та громадських організацій у сфері допомоги сім'ї;
- підвищити професійний рівень спеціалістів, які працюють у сфері надання соціальної допомоги сім'ям, профілактики насильства у сім'ї, дискримінації за ознакою статі;
- сформувати свідоме ставлення населення до збереження здоров'я і планування сім'ї.

Очікуваними результатами виконання Програми є:

- підвищення престижу сім'ї та посилення сімейних орієнтацій населення;
- зміцнення шлюбу, зниження рівня розлучень;
- підвищення рівня відповідальності батьків за утримання, виховання та розвиток дітей, їх життя та здоров'я;

- підвищення рівня обізнаності населення у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, руйнація негативних стереотипів та формування нетерпимого ставлення до насильницької моделі сімейних відносин;
- підвищення ефективності взаємодії усіх суб'єктів, які здійснюють заходи щодо запобігання та протидії домашньому насильству;
- активізація діяльності мережі закладів усіх форм власності, спрямованих на виховання підростаючого покоління;
- покращення якості соціальної підтримки сімей, які опинились у складних життєвих обставинах, сімей учасників антитерористичної операції, сімей з дітьми, які проживають в зоні озброєного конфлікту;
- активізація діяльності громад щодо підтримки сім'ї та надання допомоги сім'ям з дітьми.

Показники ефективності Програми визначаються за результатами моніторингу її виконання.

6. Напрями діяльності та заходи програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у т. ч.:					Очікуваний результат
						всього	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
1.	Забезпечення підвищення престижу сім'ї та утвердження пріоритетності сімейних цінностей	1) проведення святкових заходів для дітей та сімей з дітьми з нагоди пам'ятних дат (День сім'ї, День матері, День батька, День Св. Миколая тощо), для дітей та сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах, багатодітних сімей	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	Міський кошти з інших джерел	20	5	5	5	5	проведення не менше 4 заходів щороку, залучення близько 500 осіб до участі у заходах щороку
		2) проведення соціальних, благодійних акцій, мандрівок, екскурсійних поїздок тощо з метою популяризації народних сімейних обрядів, звичаїв, традицій для дітей та сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах, багатодітних сімей, сімей з дітьми членів учасників антитерористичної операції, сімей з дітьми, що переселені з тимчасово окупованих територій та які проживають в зоні проведення антитерористичної операції	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	міський бюджет кошти з інших джерел	20	5	5	5	5	проведення не менше 10 благодійних заходів щороку, залучення близько 2 тисяч осіб зазначених категорій до участі у заходах щороку
		3) проведення рекламно-інформаційних кампаній з питань розвитку та підтримки сім'ї	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	Міський бюджет кошти з інших джерел	4	1	1	1	1	проведення не менше 10 рекламно-інформаційних заходів щороку
		4) виявлення, облік, надання соціальних послуг та здійснення соціального	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	охоплення соціальними послугами не менше

		супроводу сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах		та молоді Бережанської міської ради							70% сімей кризових категорій
2.	Сприяння розвитку відповідального батьківства	1) проведення у загальноосвітніх закладах занять з питань статевого виховання учнів з метою формування сімейної культури та підвищення рівня народжуваності	2017-2020 роки	Відділ освіти молоді та спорту Бережанської міської ради	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	формування сімейної культури, зокрема, проведення не менше 10 занять на рік, охоплення заняттями не менше 50% старшокласників
		2) проведення культурологічних та соціальних акцій з питань підтримки багатодітних сімей, матерів, яким присвоєно почесне звання України "Мати-героїня"	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	Міський бюджет кошти з інших джерел	4 4	1 1	1 1	1 1	1 1	проведення не менше 2 культурологічних та соціальних заходів щороку.
		3) надання консультаційної допомоги з питань підготовки молоді до подружнього життя, ефективного планування сім'ї, відповідального батьківства	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	надання не менше 10 консультацій на рік; охоплення послугами не менше 100 чол. молоді щороку
		4) проведення роботи з жінками, які опинилися в складних життєвих обставинах, та членами їх сімей з питань народження дитини та розвитку дитини раннього віку	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	охоплення соціальними послугами 100% жінок, які звернулися за допомогою
		5) проведення роботи спрямованої на запобігання відмовам матерів від новонароджених дітей у пологових стаціонарах	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, заклади охорони здоров'я	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	надання соціально-психологічної допомоги жінкам, які мали намір відмовитися від власної дитини
		6) розробка та видання інформаційних матеріалів з питань сім'ї, підготовки молоді до подружнього життя, усвідомленого	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	міський бюджет	4	1	1	1	1	видання інформаційних матеріалів

		батьківства тощо										
3.	Сприяння активізації місцевих та об'єднаних територіальних громад щодо соціальної підтримки сім'ї	1) створення та забезпечення роботи координаційних рад підтримки сім'ї та функціонування груп взаємної допомоги батьків у громадах.	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	Міський бюджет	4	1	1	1	1	створення координаційної ради	
		2) підтримка функціонування груп взаємодопомоги сімей	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	охоплення консультативними послугами близько 50% діючих груп взаємодопомоги	
4.	Забезпечення належних умов для запобігання насильству в сім'ї, жорсткому поведженню з дітьми	1) виготовлення та поширення соціальної реклами та інше з питань сімейної політики, правового захисту сімей, дітей, жінок та чоловіків з метою запобігання насильству в сім'ї, жорсткому поведженню з дітьми	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	Міський бюджет кошти з інших джерел	4 4	1 1	1 1	1 1	1 1	виготовлення соціальної реклами, інформаційних листівок, буклетів накладом	
		2) участь у навчальних семінарах, тренінгах тощо для спеціалістів, які здійснюють заходи у сфері запобігання насильству в сім'ї	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	Не потребує фінансування							
		3) надання соціальних послуг, здійснення просвітницької роботи, соціального супроводу сімей, в яких виявлене насильство та жорстоке поведження з дітьми	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	-	охоплення роботою 100% сімей, в яких виявлено жорстоке поведження з дітьми
		4) забезпечення діяльності гарячих ліній з консультування у випадках насильства в сім'ї	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	-	надання екстреної соціально-психологічної допомоги не менше 50 особам щороку

5.	Забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	1) проведення просвітницьких кампаній, заходів, спрямованих на формування у суспільстві рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, подолання стереотипних уявлень про роль чоловіка і жінки, рівного розподілу обов'язків щодо виховання дітей, недопущення дискримінації за ознакою статі та гендерного насильства	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради	Міський бюджет	4	1	1	1	1	проведення 2 заходів щороку; залучення до запланованих заходів близько 200 осіб щороку
		кошти з інших джерел	4	1	1	1	1				
		2) висвітлення у засобах масової інформації стану виконання в області положень Конвенції ООН про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, викорінення насильства у ставленні до жінок та дітей	2017-2020 роки	Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради, громадські організації (за згодою)	не потребує фінансування	-	-	-	-	-	розміщення інформаційних матеріалів на сайті Бережанської міської ради
Разом за Програмою						120	30	30	30	30	
Міський бюджет						64	16	16	16	16	
кошти з інших джерел						56	14	14	14	14	

7. Координація та контроль за ходом виконання програми

Координація і контроль за ходом виконання заходів, передбачених Програмою, доручається службі у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради

Виконавці, зазначені у Програмі, до 01 січня упродовж 2018 – 2021 років інформують службу у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради про хід виконання заходів.

Узагальнену інформацію про стан виконання Програми Служба у справах дітей, надання соціальної допомоги сім'ям з дітьми та молоді Бережанської міської ради подає відділу сім'ї та молоді облдержадміністрації до 5 січня упродовж 2018 – 2021 років.

Секретар міської ради

ГОНЧАР П.В.